

Результаты плановой проверки
отдела образования и молодежной политики
администрации Кировского городского округа
Ставропольского края в 2021 году

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год, утвержденным приказом министерства образования Ставропольского края от 30 сентября 2020 года № 1145-пр «Об утверждении Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края от 15 октября 2021 года № 186-кн «О проведении плановой выездной проверки отдела образования и молодежной политики администрации Кировского городского округа Ставропольского края» в период с 01 ноября 2021 года по 16 ноября 2021 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования Ставропольского края проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации отделом образования и молодежной политики администрации Кировского городского округа Ставропольского края (далее – отдел образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации:

в нарушение части 5 статьи 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об отделе образования и молодежной политики администрации Кировского городского округа Ставропольского края» (далее – Положение об отделе), утвержденном решением Думы Кировского городского округа Ставропольского края от 20 декабря 2017 года № 43, не закреплено полномочие отдела образования по ведению учета форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей, проживающих на территории городского округа;

Порядок организации воспитания и обучения на дому обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации Кировского городского округа, утвержденный приказом отдела образования от 23 августа 2021 года № 350, не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение части 4 статьи 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» неправомерно используется термин «документ государственного образца»;

в нарушение приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 октября 2013 г. № 1145 «Об утверждении образца свидетельства об обучении и порядка его выдачи лицам с ограниченными

возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования, и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам» не определена обязанность образовательной организации по выдаче свидетельства об обучении обучающимся с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости);

Порядок работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии Кировского городского округа Ставропольского края, утвержденный постановлением администрации Кировского городского округа Ставропольского края от 30 ноября 2020 года № 2104, не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 3 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, неправомерно определена структура территориальной психолого-медико-педагогической комиссии;

в нарушение пункта 2 приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 373 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования» нормативно-правовой основой разработки муниципального нормативного правового акта является приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования», утративший правовую силу;

в нарушение приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 22 марта 2021 года № 115 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» в пункте 1.1 Положения о порядке учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования на территории Кировского городского округа Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации Кировского городского округа Ставропольского края от 13 апреля 2021 года № 652, содержится ссылка на приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 28 августа 2020 года № 442 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», утративший правовую силу;

в нарушение статьи 54 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пунктах 2.7, 2.9, 2.10 Положения о получении образования в семейной форме, утвержденного приказом отдела образования от 07 июля 2014 года № 210, неправомерно предусмотрено право на заключение договора о получении образования в форме семейного образования на уровнях начального общего, основного общего и среднего общего образования между общеобразовательной организацией и родителями (законными представителями) обучающегося;

в нарушение пункта 2 приказа Министерства просвещения Российской Федерации № 190, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 1512 от 07 ноября 2018 г. «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» в пункте 3.4 Положения о получении образования в семейной форме, утвержденного приказом отдела образования от 07 июля 2014 года № 210, содержится ссылка на приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1400 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования», утративший правовую силу;

в нарушение пункта 2 приказа Министерства просвещения Российской Федерации № 189, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 1513 от 07 ноября 2018 г. «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования» в пункте 3.4 Положения о получении образования в семейной форме, утвержденного приказом отдела образования от 07 июля 2014 года № 210, содержится ссылка на приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1394 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования», утративший правовую силу;

административный регламент предоставления отделом образования «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного (детские сады)», утвержденный постановлением администрации Кировского городского округа Ставропольского края от 23 октября 2019 г. № 2064 (далее для настоящего пункта – административный регламент), не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 5 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 236, в пункте 2.9 административного регламента неправомерно закреплено основание для отказа в зачислении ребенка в дошкольные

образовательные организации – наличие медицинских противопоказаний для зачисления ребенка в дошкольную образовательную организацию;

в нарушение пункта 6 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 236, в перечне сведений, указываемых в заявлении для приема (пункт 2.6.1 административного регламента), отсутствуют сведения о факте ознакомления родителей (законных представителей) ребенка с распорядительным актом о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа, издаваемым не позднее 1 апреля текущего года;

в нарушение пункта 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 236, форма заявления родителя (законного представителя) ребенка о зачислении ребенка в муниципальную дошкольную образовательную организацию, установленная административным регламентом (приложение № 5), не соответствует требованиям вышеназванного приказа;

в нарушение пункта 12 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 236, в форме расписки о приеме документов, установленной приложением № 9 к административному регламенту, отсутствует индивидуальный номер заявления;

в нарушение пункта 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 236, в пункте 5.2 Порядка комплектования образовательных организаций Кировского городского округа Ставропольского края, реализующих образовательные программы дошкольного образования, утвержденный приказом отдела образования от 29 сентября 2021 года № 421 (далее – Порядок комплектования), не закреплена обязанность родителей (законных представителей) ребенка о предъявлении при направлении и/или приеме в образовательную организацию следующих документов:

документов, подтверждающих установление опеки (при необходимости),

документов психолого-медико-педагогической комиссии (при необходимости);

документов, подтверждающих потребность в обучении в группе оздоровительной направленности (при необходимости);

в нарушение Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по

образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1527, содержание раздела 6 Порядка комплектования не соответствует положениям вышеназванного приказа.

2. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2.1 Положения об отделе отделом образования не осуществляется контроль за деятельностью подведомственных образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования детей;

в нарушение части 2 статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 3.4 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831, в подразделе «Образование» на официальных сайтах образовательных организаций, участвующих в федеральном проекте в форме Центра образования гуманитарного и цифрового профилей «Точка роста», не содержится информация о реализуемых программах дополнительного образования детей;

содержания дополнительных общеобразовательных программ общеобразовательных организаций не соответствуют требованиям пункта 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного Министерством просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 года № 196, в части определения направленности;

в нарушение пункта 11 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 9 ноября 2018 года № 196, дополнительные общеобразовательные программы общеобразовательных организаций не обновлены с учетом развития науки, техники, культуры, экономики, технологий и социальной сферы;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктов 2.1, 3.20 Положения об отделе образования, Положения о ведомственном контроле отдела образования за деятельностью муниципальных образовательных организаций Кировского городского округа Ставропольского края, утвержденного приказом отдела от 27 августа 2018 года № 340 (далее – Положение о контроле), в рамках ведомственного контроля полномочие отдела образования по контролю результатов качества образования было

реализовано в 2020/2021 учебном году только в 3-х общеобразовательных организациях, в 2021/2022 учебном году – в 2-х общеобразовательных организациях Кировского городского округа (в рамках комплексных проверок по вопросу предоставления общедоступного и бесплатного общего образования в объеме основных общеобразовательных программ);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о контроле в приказах отдела образования от 15 сентября 2021 года № 401 «О проведении проверки по организации подготовки граждан к военной службе и военно-патриотической работы в общеобразовательных организациях Кировского городского округа (далее – приказ № 401), от 17 сентября 2021 года № 402 «О проведении проверки по комплектованию сети классов в образовательных организациях Кировского городского округа» (далее – приказ № 402) не указаны задачи организации проверок, используется понятие «план-задание проверки» вместо «перечень документов, представление которых необходимо для достижения целей и задач проверки», не предусмотренное Положением о контроле;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о контроле в аналитической справке по итогам проверки, проведенной в соответствии с приказом № 401, отсутствуют подписи проверяющих, руководителей образовательных организаций;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о контроле отсутствуют расписки руководителей образовательных организаций о получении экземпляров аналитической справки по итогам проверки, проведенной отделом образования в соответствии с приказом № 401;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о контроле в аналитической справке по итогам проверки, проведенной в соответствии с приказом № 402, отсутствуют подписи проверяющих и руководителей образовательных организаций;

не принято ни одного из предусмотренных Положением о контроле решений по итогам проверки, а именно:

об издании соответствующего приказа об устранении нарушений и привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц образовательной организации;

об обсуждении материалов контроля на совещании с участием руководителей образовательной организации;

о направлении письма или иных материалов контроля в соответствующие органы, уполномоченные принимать решения по представленным в них вопросам;

о повторном контроле;

иные решения в пределах своей компетенции;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о контроле отсутствуют расписки руководителей образовательных организаций о получении экземпляров аналитической справки по итогам проверки, проведенной отделом образования в соответствии с приказом № 402;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в План-график ведомственного контроля отдела образования за деятельностью муниципальных образовательных организаций Кировского городского округа Ставропольского края в 2021/2022 учебном году, утвержденный приказом отдела образования от 27 августа 2021 года № 359, не включены вопросы соблюдения законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации в сфере образования несовершеннолетних;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 9.10 Плана мероприятий муниципальной программы воспитания в образовательных организациях Кировского городского округа Ставропольского края на 2020-2023 годы, утвержденного приказом отдела образования от 21 августа 2020 года № 254, на официальном сайте отдела образования не создана страница «Родительская приемная»;

в нарушение части 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Специальной программе повышения правовой грамотности обучающихся образовательных учреждений Кировского городского округа Ставропольского края, утвержденная приказом отдела образования от 02 октября 2020 года № 341, неправомерно используются понятия «ступени образования», «среднее (полное) общее образование»;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 6.2 плана мероприятий («Дорожная карта») по подготовке к проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в Кировском городском округе Ставропольского края в 2022 году, утвержденного приказом отдела образования от 23 августа

2021 года № 349 (далее – Дорожная карта), до 1 ноября 2021 года в средствах массовой информации не размещена информация о сроках, местах и порядке информирования о результатах итогового сочинения (изложения);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 1.5 Дорожной карты отделом образования в августе, сентябре 2021 года не проведен контроль подготовки информационных справок по итогам организации и проведения государственной итоговой аттестации по программам среднего общего образования (далее – ГИА) по вопросам повышения качества образования с учетом результатов ГИА в 2021 году;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3.1 Дорожной карты отделом образования в сентябре 2021 года не разработаны индивидуальные маршруты повышения квалификации педагогов общеобразовательных организаций, показавших низкие результаты на ГИА;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 1.6 Дорожной карты отделом образования в сентябре 2021 года отсутствуют аналитические отчеты руководителей методических объединений по учебным предметам «География», «Информатика» по итогам проведения ГИА с анализом проблем и постановкой задач на 2021/2022 учебный год.

3. Несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации в сфере образования:

устав муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад комбинированного вида № 4 «Теремок» города Новопавловска, утвержденный постановлением администрации Кировского городского округа Ставропольского края от 27 декабря 2017 года № 32 (далее для настоящего пункта – устав, образовательная организация), не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 3 части 2 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не содержится информация о направленности реализуемых дополнительных общеобразовательных программ;

в нарушение части 3 статьи 52 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не установлены права и ответственность работников, занимающих должности инженерно-технических, административно-хозяйственных работников, осуществляющих вспомогательные функции.

в нарушение пункта 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения

Российской Федерации от 09 ноября 2018 г. № 196 (далее – Порядок), в пункте 2.4 устава муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества» города Новопавловска Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации Кировского городского округа Ставропольского края от 27 декабря 2017 г. № 34 (далее – устав Дома детского творчества), указаны направленности дополнительной общеобразовательной программы, не предусмотренные вышеуказанным Порядком (социально-педагогическая вместо социально-гуманитарной, художественно-эстетическая вместо художественной, научно-техническая вместо технической или естественнонаучной, культурологическая, эколого-биологическая, военно-патриотическая);

в нарушение пункта 13 Порядка в пункте 3.20 устава Дома детского творчества и в пункте 3.7 устава муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» Кировского городского округа Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации Кировского городского округа Ставропольского края от 31 июля 2018 г. № 1467 (далее – устав спортивной школы), не указано, что расписание занятий объединений составляется с учетом пожеланий обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся;

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе Дома детского творчества и уставе спортивной школы не указано, что при ликвидации образовательной организации ее имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования.

4. Нарушения при организации работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии Кировского городского округа Ставропольского края (далее – комиссии):

в нарушение пункта 8 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, отсутствуют обязательства о неразглашении персональных данных, подписанные членами комиссии;

в нарушение пункта 15 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, родителями (законными представителями) в комиссию для обследования обучающихся не представлены следующие документы: направление образовательной организации, осуществляющей социальное обслуживание, медицинской организации, другой организации (при наличии); письменные работы по русскому (родному) языку, математике, результаты самостоятельной продуктивной деятельности ребенка;

в нарушение пункта 16 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, отсутствует журнал учета детей, прошедших обследование в ПМПК (неправомерно оформлен журнал выдачи заключений психолого-медико-педагогической комиссии Кировского района);

в нарушение Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, в журнале записи детей на обследование территориальной психолого-медико-педагогической комиссии Кировского городского округа Ставропольского края, не указаны время приема ребенка, фамилия, имя, отчество родителя (законного представителя) ребенка, контактная информация (телефон, электронный адрес) родителя (законного представителя) ребенка, кем ребенок направлен на ПМПК, имеется ли направление (при наличии), установленный диагноз (при наличии), инвалидность (при наличии), запрос родителя (законного представителя) ребенка;

в нарушение части 7 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 2.1 Положения об отделе учебные планы адаптированных общеобразовательных программ обучающихся с ограниченными возможностями здоровья некоторых общеобразовательных организаций не содержат обязательную коррекционно-развивающую область.

По результатам проверки отдела образования и молодежной политики администрации Кировского городского округа Ставропольского края начальнику отдела образования направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 12 мая 2022 года.